



PRIM MINISTRU

2128
09.11.2021
Biroul permanent al Senatului

L 480 / 23.11.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă*, inițiată de domnul senator USR Radu Mihail împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.424/2021, L480/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării obligativității prezentării certificatelor privind starea sănătății persoanelor care doresc să se căsătorească.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*¹, „normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor, în cadrul exercitării dreptului la inițiativă legislativă (...)”.

La art. I pct. 1 din inițiativa legislativă modificarea vizează în fapt doar partea introductivă a art. 25 alin. (3) din *Legea nr. 119/1996*, astfel era necesară reformularea în sensul eliminării lit. a) și b) asupra cărora nu se intervine legislativ.

Tot referitor la propunerea de la Art. I pct.1 din inițiativa legislativă, ce vizează eliminarea certificatului medical privind starea sănătății viitorilor soți (document necesar încheierii căsătoriei), se impun a fi evidențiate dispozițiile art.278 din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*, potrivit cărora: „Căsătoria nu se încheie dacă viitorii soți nu declară că și-au comunicat reciproc starea sănătății lor. Dispozițiile legale prin care este oprită căsătoria celor care suferă de anumite boli rămân aplicabile”.

De asemenea, sunt relevante și dispozițiile art.281 alin.(1) din același act normativ, potrivit cărora „În declarația de căsătorie, viitorii soți vor arăta că nu există niciun impediment legal la căsătorie și vor menționa numele de familie pe care îl vor purta în timpul căsătoriei, precum și regimul matrimonial ales (...)”.

În plus, și în cuprinsul art. 25 alin.(1) teza a II-a din *Legea nr.119/1996*², se prevede că „(...) În declarația de căsătorie, viitorii soți vor arăta că nu există niciun impediment legal la căsătorie și vor menționa numele de familie pe care îl vor purta în timpul căsătoriei, precum și regimul matrimonial ales”.

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

² ART. 25

(1) Declarația de căsătorie se face personal de către viitorii soți, în scris, la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor sau, după caz, la primăria competentă, misiunea diplomatică ori oficiul consular unde urmează a se încheia căsătoria. În declarația de căsătorie, viitorii soți vor arăta că nu există niciun impediment legal la căsătorie și vor menționa numele de familie pe care îl vor purta în timpul căsătoriei, precum și regimul matrimonial ales.

2. Semnalăm că, urmare modificării propuse la art. I pct. 2, art. 71 din *Legea nr.119/1996*³ nu va mai conține și obligația privind asigurarea tipăririi certificatelor în cauză, întrucât potrivit art. 62 din *Legea nr. 24/2000* „dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”.

3. În ceea ce privește art. II din inițiativa legislativă, semnalăm că *Metodologia cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă* a fost aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 64/2011*⁴.

Astfel:

a) Metodologia în cauză nu poate fi „ajustată” de către Ministerul Administrației și Internelor (în prezent Ministerul Afacerilor Interne) prin Direcția pentru evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (DEBAPD), ci tot de către Guvern printr-o hotărâre, în caz contrar încălcându-se ierarhia actelor normative și, implicit, principiul statului de drept prevăzut de art. 1 alin. (3) din *Constituția României, republicată*.

b) evenimentele legislative care pot interveni pe durata existenței unui act normativ după intrarea sa în vigoare sunt expres prevăzute la art. 58 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*⁵, printre ele nenumărându-se și „ajustarea”;

c) era necesar ca norma să cuprindă toate elementele de identificare a actului normativ subsecvent ce urmează a fi modificat și/sau completat ulterior, cu respectarea art. 50 din *Legea nr. 24/2000*⁶.

³ ART. 71

Ministerul Sănătății, cu avizul Ministerului Administrației și Internelor, va stabili, potrivit legii, conținutul și forma certificatelor medicale de constatare a nașterii, a decesului, precum și a celor privind starea sănătății viitorilor soți și va asigura tipărirea acestora.

⁴ pentru aprobarea Metodologiei cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, cu modificările și completările ulterioare;

⁵ (1) După intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.

⁶ ART. 50

(1) În cazul în care o normă este complementară altei norme, pentru evitarea repetării în text a acelei norme se va face trimitere la articolul, respectiv la actul normativ care o conține. Nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere.

(2) Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.

(3) Trimiterea la normele unui alt act normativ se poate face la întregul său conținut ori numai la o subdiviziune, precizată ca atare. Când actul ce face obiect de trimitere a fost modificat, completat ori republicat, se face mențiune și despre aceasta.

Nu în ultimul rând, în conformitate cu prevederile art. 26 din *Legea nr. 24/2000*, proiectul ar fi trebuit completat cu soluții legislative pentru situațiile tranzitorii generate de intrarea sa în vigoare, având în vedere afectarea raporturilor sau situațiilor juridice „născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări”.

De asemenea, trebuiau avute în vedere situația declarațiilor de căsătorie făcute înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi pentru care termenul de 10 zile pentru încheierea căsătoriei nu este împlinit încă la data intrării sale în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


[Redacted]
Florin Vasile CILU

[Redacted]
PRIM-MINISTRU
[Redacted]

Doamnei senator **Anca Dana DRAGU**
Președintele Senatului

(4) La modificarea, completarea și abrogarea dispoziției la care s-a făcut trimitere, în actul de modificare, completare sau abrogare trebuie avută în vedere situația juridică a normei de trimitere.